



ที่ กบ ๐๐๒๓.๖/ว ๑๕๒

ศาลากลางจังหวัดกระบี่

๙/๑๐ ถนนอุตรกิจ กบ ๘๑๐๐๐

๑๐ มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง การจัดซื้อวัสดุในกิจกรรมสาธารณะเพื่อรณรงค์ให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการคัดแยกขยะมูลฝอย

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ และนายกเทศมนตรีเมืองกระบี่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๙๘๑๙

ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๕

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งได้จัดทำกิจกรรมสาธารณะเพื่อรณรงค์ให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการคัดแยกมูลฝอย โดยการดำเนินการโครงการถังขยะเปียก ลดโลกร้อน เพื่อเป็นการส่งเสริมการคัดแยกขยะครัวเรือน ลดการปนเปื้อนขยะอินทรีย์กับของเหลือใช้อื่น เป็นการสร้างรายได้ ลดภาระค่าใช้จ่าย ลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชน และที่สำคัญเป็นการลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจก แต่มีปัญหาในข้อกฎหมายว่า กรณีองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นประสงค์จะจัดซื้อถังขยะเพื่อเป็นวัสดุอุปกรณ์ในการดำเนินกิจกรรมสาธารณะดังกล่าวให้กับประชาชนที่เข้าร่วมโครงการจะสามารถดำเนินการได้หรือไม่ เพียงใด

จังหวัดกระบี่พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินโครงการถังขยะเปียก ลดโลกร้อน ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอแจ้งแนวทางการจัดซื้อถังเพื่อเป็นอุปกรณ์ในการดำเนินโครงการดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ดังนี้

๑. มาตรา ๓๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่า การเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย ในเขตพื้นที่ของราชการส่วนท้องถิ่นใดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของราชการส่วนท้องถิ่นนั้น แต่ไม่รวมถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัด มาตรา ๓๔/๓ วรรคสอง กำหนดว่า การปฏิบัติหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นในการคัดแยก เก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย ราชการส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการให้เป็นไปตามข้อกำหนดของท้องถิ่น ทั้งนี้ ให้ราชการส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่จัดให้มีที่รองรับสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย ตามที่สาธารณะและสถานสาธารณะให้เพียงพอและถูกสุขลักษณะ ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การจัดการมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๕ กำหนดให้ราชการส่วนท้องถิ่นต้องรณรงค์ สร้างความรับรู้ ความเข้าใจ และจิตสำนึกให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการลดปริมาณ และคัดแยกมูลฝอย เพื่อนำกลับมาใช้ใหม่ มีความตระหนักรู้และรับผิดชอบในการจัดการมูลฝอย ณ แหล่งกำเนิดมูลฝอย และข้อ ๑๑ กำหนดให้คัดแยกมูลฝอยที่จัดเก็บได้ออกเป็นมูลฝอยที่ย่อยสลายง่าย มูลฝอยที่ย่อยสลายยาก และมูลฝอยที่ไม่ย่อยสลาย ก่อนนำไปกำจัด ทั้งนี้ การกำจัดให้ทำตามความเหมาะสมกับลักษณะทางกายภาพ และคุณสมบัติของมูลฝอยนั้น หรือสอดคล้องกับสภาพภูมิสังคม และระมัดระวังให้เกิดผลกระทบต่อประชาชน ชุมชน และสิ่งแวดล้อมน้อยที่สุด โดยในการดำเนินการดังกล่าว ให้ราชการส่วนท้องถิ่นส่งเสริมและสนับสนุน ให้ประชาชนและชุมชนมีส่วนร่วมและสามารถพึ่งพาตนเองในการกำจัดมูลฝอย ณ แหล่งกำเนิด องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจึงมีอำนาจหน้าที่ในการจัดหาถังขยะตามที่สาธารณะและสถานสาธารณะให้เพียงพอและถูกสุขลักษณะ

/รวมทั้ง...

รวมทั้งจัดทำโครงการที่มีลักษณะเป็นการรณรงค์ส่งเสริมให้ประชาชนมีความรับผิดชอบและสามารถพึ่งพาตนเองในการจัดการมูลฝอย ณ แหล่งกำเนิด เช่น โครงการถังขยะเปียก ลดโลกร้อน ได้

๒. ในส่วนการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจัดซื้ออุปกรณ์ที่จำเป็นตามโครงการในลักษณะดังกล่าวสามารถเบิกจ่ายได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม และการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งข้อ ๑๒ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดการฝึกอบรมเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมได้ ดังต่อไปนี้ (๓) ค่าวัสดุ เครื่องเขียน และอุปกรณ์ (๑๖) ค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นในการฝึกอบรม และข้อ ๑๓ กำหนดว่า ค่าใช้จ่ายตามข้อ ๑๒ (๑) ถึง (๘) และ (๑๖) ให้เบิกจ่ายได้เท่าที่จ่ายจริงตามความจำเป็นเหมาะสม และประหยัด หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการจัดฝึกอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับโครงการถังขยะเปียก ลดโลกร้อน และมีความจำเป็นต้องซื้อถึงเพื่อเป็นอุปกรณ์ประกอบการสาธิตตามโครงการฯ ก็สามารถกระทำได้ตามความจำเป็น และตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงาน การจัดกิจกรรมสาธารณะการส่งเสริมกีฬาและการแข่งขันกีฬาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๔ ข้อ ๑๓ กำหนดว่า การจัดงานและการจัดกิจกรรมสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามระเบียบนี้ ให้เบิกจ่ายได้ตามรายการ ดังนี้ (๗) ค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่จำเป็นและเกี่ยวข้องในการจัดงาน ถ้ารายการใดไม่มีระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายไว้ให้เบิกจ่ายได้เท่าที่จ่ายจริงตามความจำเป็น เหมาะสม และประหยัด หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจัดทำโครงการที่มีลักษณะเป็นการรณรงค์ โดยจัดกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ทั่วไปที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามอำนาจหน้าที่หรือกิจกรรมเพื่อส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำกิจกรรมเพื่อสาธารณประโยชน์ร่วมกัน เช่น การพัฒนาคุณภาพชีวิต การสาธารณสุขและอนามัย การอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และมีความจำเป็นต้องซื้อถึงเพื่อเป็นอุปกรณ์ประกอบในการจัดกิจกรรมดังกล่าวก็สามารถทำได้ตามความจำเป็น อย่างไรก็ตาม ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคำนึงถึงสถานะทางการเงินว่ามีความเพียงพอที่จะดำเนินการได้ รวมทั้งต้องไม่ปรากฏภาพกิจกรรม ข้อความ หรือรูปภาพที่มีลักษณะเป็นการประชาสัมพันธ์ผลงานส่วนบุคคล และไม่ให้เกิดทุจริตในการจัดซื้อดังกล่าว ทั้งนี้ ตามนัยคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ. ๑๖๕ -๑๖๖/๒๕๖๓ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและดำเนินการด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุวรรตน์ ไหมตพริ้ง)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานบริการสาธารณะท้องถิ่นและประสานงานท้องถิ่นอำเภอ

โทร. ๐-๗๕๖๒-๒๔๓๗



เลขที่ 408

- ๙ มี.ค. ๒๕๖๕

วันที่

เวลา

197

- ๙ มี.ค. ๒๕๖๕

วันที่

เวลา

ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๘๗๖๖

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอภัยวงศ์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การจัดซื้อวัสดุในกิจกรรมสาธารณะเพื่อรณรงค์ให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการคัดแยกมูลฝอย  
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งได้จัดทำกิจกรรมสาธารณะเพื่อรณรงค์ให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการคัดแยกมูลฝอย โดยการดำเนินการโครงการถังขยะเปียก ลดโลกร้อน เพื่อเป็นการส่งเสริมการคัดแยกขยะครัวเรือน ลดการปนเปื้อนขยะอินทรีย์กับของเหลือใช้อื่น เป็นการสร้างรายได้ ลดภาระค่าใช้จ่ายลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชน และที่สำคัญเป็นการลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจก แต่มีปัญหาในข้อกฎหมายว่า กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประสงค์จะจัดซื้อถังขยะเพื่อเป็นวัสดุอุปกรณ์ในการดำเนินกิจกรรมสาธารณะดังกล่าวให้กับประชาชนที่เข้าร่วมโครงการ จะสามารถดำเนินการได้หรือไม่ เพียงใด

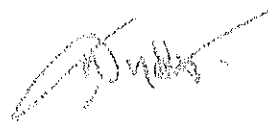
เพื่อให้การดำเนินโครงการถังขยะเปียก ลดโลกร้อนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย กระทรวงมหาดไทยขอแจ้งแนวทางการจัดซื้อถังเพื่อเป็นอุปกรณ์ในการดำเนินโครงการดังกล่าว ดังนี้

๑. มาตรา ๓๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่า การเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย ในเขตพื้นที่ของราชการส่วนท้องถิ่นให้เป็นหน้าที่และอำนาจของราชการส่วนท้องถิ่นนั้น แต่ไม่รวมถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัด มาตรา ๓๔/๓ วรรคสอง กำหนดว่า การปฏิบัติหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นในการคัดแยก เก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย ราชการส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการให้เป็นไปตามข้อกำหนดของท้องถิ่น ทั้งนี้ ให้ราชการส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่จัดให้มีที่รองรับสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยตามที่สาธารณะและสถานสาธารณะให้เพียงพอและถูกสุขลักษณะ ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การจัดการมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๕ กำหนดให้ราชการส่วนท้องถิ่นต้องรณรงค์สร้างความรับรู้ ความเข้าใจ และจิตสำนึกให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการลดปริมาณ และคัดแยกมูลฝอย เพื่อนำกลับมาใช้ใหม่ มีความตระหนักรู้และรับผิดชอบในการจัดการมูลฝอย ณ แหล่งกำเนิดมูลฝอย และข้อ ๑๑ กำหนดให้คัดแยกมูลฝอยที่จัดเก็บได้ออกเป็นมูลฝอยที่ย่อยสลายง่าย มูลฝอยที่ย่อยสลายยาก และมูลฝอยที่ไม่ย่อยสลาย ก่อนนำไปกำจัด ทั้งนี้ การกำจัดให้ทำตามความเหมาะสมกับลักษณะทางกายภาพ และคุณสมบัติของมูลฝอยนั้น หรือสอดคล้องกับสภาพภูมิสังคม และระมัดระวังให้เกิดผลกระทบต่อประชาชน ชุมชน และสิ่งแวดล้อมน้อยที่สุด โดยในการดำเนินการดังกล่าว ให้ราชการส่วนท้องถิ่นส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนและชุมชนมีส่วนร่วมและสามารถพึ่งพาตนเองในการกำจัดมูลฝอย ณ แหล่งกำเนิด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงมีอำนาจหน้าที่ในการจัดหาดังขยะตามที่สาธารณะและสถานสาธารณะให้เพียงพอและถูกสุขลักษณะ รวมทั้งจัดทำโครงการที่มีลักษณะเป็นการรณรงค์ส่งเสริมให้ประชาชนมีความรับผิดชอบ และสามารถพึ่งพาตนเองในการจัดการมูลฝอย ณ แหล่งกำเนิด เช่น โครงการถังขยะเปียก ลดโลกร้อน ได้

๒. ในส่วนการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจัดซื้ออุปกรณ์ที่จำเป็นตามโครงการในลักษณะดังกล่าวสามารถเบิกจ่ายได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม และการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งข้อ ๑๒ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดการฝึกอบรมเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมได้ ดังต่อไปนี้ (๓) ค่าวัสดุ เครื่องเขียน และอุปกรณ์ (๑๒) ค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นในการฝึกอบรม และข้อ ๑๓ กำหนดว่า ค่าใช้จ่ายตามข้อ ๑๒ (๑) ถึง (๘) และ (๑๒) ให้เบิกจ่ายได้เท่าที่จ่ายจริงตามความจำเป็น เหมาะสม และประหยัด หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการจัดฝึกอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับโครงการถังขยะเปียกลดโลกร้อน และมีความจำเป็นต้องซื้อถังเพื่อเป็นอุปกรณ์ประกอบการสาธิตตามโครงการฯ ก็สามารถกระทำได้ตามความจำเป็น และตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงาน การจัดกิจกรรมสาธารณะ การส่งเสริมกีฬาและการแข่งขันกีฬาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๔ ข้อ ๑๓ กำหนดว่า การจัดงานและการจัดกิจกรรมสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามระเบียบนี้ ให้เบิกจ่ายได้ตามรายการดังนี้ (๗) ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่จำเป็นและเกี่ยวข้องในการจัดงาน ถ้ารายการใดไม่มีระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายไว้ ให้เบิกจ่ายได้เท่าที่จ่ายจริง ตามความจำเป็น เหมาะสม และประหยัด หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจัดทำโครงการที่มีลักษณะเป็นการรณรงค์ โดยจัดกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ทั่วไปที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามอำนาจหน้าที่หรือกิจกรรมเพื่อส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการทำกิจกรรมเพื่อสาธารณประโยชน์ร่วมกัน เช่น การพัฒนาคุณภาพชีวิต การสาธารณสุขและอนามัย การอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และมีความจำเป็นต้องซื้อถังเพื่อเป็นอุปกรณ์ประกอบการจัดกิจกรรมดังกล่าว ก็สามารถกระทำได้ตามความจำเป็น อย่างไรก็ตาม ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคำนึงถึงสถานะทางการเงินคล่องตัว มีรายได้เพียงพอที่จะดำเนินการได้ รวมทั้งต้องไม่ปรากฏภาพกิจกรรม ข้อความ หรือรูปภาพที่มีลักษณะเป็นการประชาสัมพันธ์ผลงานส่วนบุคคล และไม่ให้เกิดทุจริตในการจัดซื้อดังกล่าว ทั้งนี้ ตามนัยคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ. ๑๖๕ - ๑๖๖/๒๕๖๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชาติพงษ์ บุญช่วย)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๕๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th